

**PENTADBIRAN HARTA PUSAKA GSA DALAM SISTEM PENTADBIRAN  
TANAH NEGARA DAN BAGI TANAH FELDA**

**MOHD YASSIN BIN MOHD YUSUF**

**Projek Sarjana ini dikemukakan sebagai memenuhi  
sebahagian daripada syarat penganugerahan  
Ijazah Sarjana Sains (Pentadbiran Dan Pembangunan Tanah)**

**Fakulti Kejuruteraan Dan Sains Geoinformasi  
Universiti Teknologi Malaysia**

**April 2010**

## ABSTRAK

Setiap manusia yang hidup akan pasti mati. Begitulah kesudahan hidup manusia di dunia ini. Apabila seseorang itu meninggal dunia urusan pengebumian telah selesai, menjadi tanggungjawab waris-waris untuk menyelesaikan harta peninggalan simati dengan terlebih dahulu menjelaskan hutang-hutangnya, menunaikan wasiatnya jika ada dan akhirnya membahagikan harta itu kepada waris yang berhak mewarisinya. Keadaan yang sama berlaku kepada masyarakat FELDA jika berlaku kematian. Walaupun demikian, tanah FELDA mempunyai keunikan yang tersendiri iaitu tidak boleh dimiliki melebihi dari dua orang dan tidak boleh dipecah bahagi. Jika berlaku kematian dan simati meninggalkan waris-waris yang ramai, maka nama waris-waris tidak boleh kesemuanya boleh didaftarkan di dalam hakmilik dan keadaan ini berbeza dengan tanah yang tidak diwartakan di bawah GSA 1960. Justeru itu, satu kajian di laksanakan di FELDA Wilayah Raja Alias, Negeri Sembilan iaitu Rancangan FELDA Raja Alias Satu, FELDA Raja Alias Empat, FELDA Palong Empat dan FELDA Palong 5 bagi melihat masalah pembahagian pusaka kecil Peneroka FELDA dan hubungannya dengan Hukum Faraid serta pindaan Seksyen 14 dan 15 Akta 530 serta kesankan kepada pewarisan harta tersebut. Selain daripada itu, kesan Perlantikan Pentadbir atas perintah yang dikeluarkan di kaji samada pihak-pihak yang terlibat dalam pengurusan harta pusaka ini memahami atau tidak. Disamping itu, kajian ini mengesan percanggahan peruntukan seksyen 14 Akta 530 pembahagian harta pusaka ini di buat secara faraid. Data Primer yang diperolehi melalui temubual dengan Pegawai Pusaka Kecil, Pengurus Rancangan, Peneroka, Pengurusan FELDA, Penolong Pentadbir Tanah Daerah Jempol dan Petugas-petugas FELDA yang terlibat dalam mengendalikan kes-kes pusaka Peneroka FELDA. Data Sekunder pula diperolehi melalui pembacaan buku-buku teks, kerts seminar, kajian terdahulu, akta-akta, enakmen-enakmen, dan perkeliling serta panduan yang terleibat dalam urusan pembahagian harta peneroka ini. Data ini telah di analisis secara kualitatif dan deskriptif. Penemuan kajian ini mendapati bahawa punca utama daripada masalah pembahagian harta pusaka peneroka FELDA adalah ketidakarifan di peringkat Pengurus FELDA, Waris-waris, Pegawai Pembahagian Pusaka Kecil, Penolong Pentadbir Tanah dan Petugas-petugas FELDA di peringkat rancangan. Segala penemuan dan cadangan penyelesaian di dalam kajian ini dapat menjadi pemangkin kepada pindaan kepada Akta 530, Pindaan Akta Tanah GSA 1960 dan memperkemaskan lagi sistem pengurusan harta pusaka peneroka FELDA di seluruh Malaysia

## ABSTRACT

Every human life will certainly die. That was the end of human life in this world. When a person dies funeral business has been completed, the responsibility of the heirs to settle the inheritance with the deceased prior settle debts, fulfill his will, if any, and finally dividing the property to the heirs entitled to inherit. The same happened to the community FELDA death. However, FELDA land has its own uniqueness that can not be held more than two people and can not be subdivided. In the event of death and the deceased left heirs of many, the name of the heirs can not all be registered in the title and this situation is not different from the land was gazetted in 1960 under the GSA. Therefore, a study carried out in FELDA Region Raja Alias, Negeri Sembilan which FELDA Raja Alias One, Felda Raja Alias four, FELDA troughs four and FELDA troughs 5 to see a small estate division problem FELDA settlers and their relationship with the Law and the amendment to Section Faraid 14 and 15 of Act 530 and effected to the inheritance. In addition, the effect of appointment of the Administrator issued the order under review whether the parties involved in the management of the estate is to understand or not. In addition, this study detected a conflict of the provisions of section 14 of Act 530 is the distribution of the estate was in faraid. Primary data obtained through interviews with the Small Estate Officer, Programme Manager, settlers, FELDA Management, Assistant Administrator of the Land Registry and Task-Jempol FELDA staff involved in handling cases of inheritance FELDA Settlers. Secondary data were obtained by reading text books, seminar paper, previous studies, acts, enactments, enactments, and circular and guidance in dealing with the division of property involve these settlers. Data were analyzed qualitatively and descriptively. The findings showed that the main cause of the problem division of inheritance is understand of Felda settlers at Felda Manager, Heir, heir, Small Estates Distribution Officer, Assistant Administrator of the Land and the Task-force at the FELDA scheme. Findings and proposed solutions in this study can be a catalyst for the amendment to the Act 530, Amendment of Land Act 1960 and further GSA legacy management system of FELDA settlers throughout the country..

## SENARAI KANDUNGAN

<b>BAB</b>	<b>TAJUK</b>	<b>MUKASURAT</b>
	<b>PENGESAHAN PENYELIA</b>	
	<b>PENGAKUAN</b>	ii
	<b>DEDIKASI</b>	iii
	<b>PENGHARGAAN</b>	iv
	<b>ABSTRAK</b>	v
	<i>ABSTRACT</i>	vi
	<b>SENARAI KANDUNGAN</b>	vii
	<b>SENARAI JADUAL</b>	xi
	<b>SENARAI RAJAH</b>	xii
	<b>SENARAI SINGKATAN</b>	xiii
	<b>SENARAI LAMPIRAN</b>	xiv
<b>1</b>	<b>Pengenalan</b>	
	1.1 Pengenalan	1
	1.2 Kenyataan Masalah	5
	1.3 Matlamat	7
	1.4 Objektif Kajian	7
	1.5 Skop Kajian	8
	1.6 Kepentingan Kajian	11
	1.7 Metodologi Kajian	12
	1.8 Susunatur Bab	14

<b>2.</b>	<b>PENTADBIRAN HARTA PUSAKA GSA 1960 DALAM SISTEM PENTADBIRAN TANAH NEGARA DAN BAGI TANAH FELDA.</b>	
2.1	Pengenalan	16
2.2	Definisi Harta Pusaka	17
2.3	Kaedah Pembahagian Tanah Pusaka FELDA	21
2.4	Masalah Pembahagian Harta Pusaka Peneroka FELDA Di Bawah Tanah GSA 1960 (Akta 530)	24
2.5	Penyelesaian Masalah Pembahagian Harta Pusaka Peneroka FELDA	28
2.6	Kesimpulan	41
<b>3.</b>	<b>LATAR BELAKANG UNDANG-UNDANG DAN PENTADBIRAN PUSAKA ORANG ISLAM DI MALAYSIA</b>	
3.1	Pengenalan	42
3.2	Undang-Undang Yang Berkaitan Dengan Pentadbiran Pusaka Di Malaysia	44
3.3	Pihak Terlibat Dalam Pembahagian Harta Pusaka	50
3.4	Bidang Kuasa ARB Terhadap Pentadbiran Harta Pusaka	52
3.5	Pembahagian Harta Pusaka Menurut Syarak	53
3.6	Konsep Harta Pusaka Menurut Syarak	54
3.7	Hukum Berkenaan Faraid	55
3.8	Pensyariatian Pembahagian Harta Pusaka	56
3.9	Rukun-Rukun Pewarisan	59
3.10	Syarat Perwarisan	60
3.11	Sebab-Sebab Pewarisan	62
3.12	Penghalang Kepada Pewarisan	66
3.13	Jenis Harta Pusaka Di Dalam Syarak	68
3.14	Hak-Hak Yang Berkaitan Dengan Harta Pusaka	69
3.15	Perlaksanaan Wasiat	72

3.16	Waris-Waris Menurut Syarak	74
3.17	Cara Pembahagian Harta Pusaka Menurut Syarak	76
3.18	Panduan Permohonan Pembahagian Pesaka Kecil	95
3.19	Kesimpulan	100
<b>4.</b>	<b>PEMBAHAGIAN HARTA PUSAKA TANAH GSA 1960 KAJIAN KES FELDA WILAYAH RAJA ALIAS</b>	
4.1	Pengenalan	102
4.2	Latar Belakang FELDA	102
4.3	Kawasan Kajian: Rancangan FELDA Raja Alias 1, FELDA Raja Alias 4, FELDA Palong 4 dan FELDA Palong 5, Daerah Jempol. Negeri Sembilan	104
4.4	Kesimpulan	112
<b>5.</b>	<b>ANALISIS DAN PENEMUAN KAJIAN</b>	
5.1.	Pengenalan	113
5.2	Kaedah Kajian	113
5.3	Analisis Pembahagian Harta Pusaka Bagi Rancangan FELDA Terpilih	115
5.4	Analisis Kematian Peneroka Bagi Rancangan FELDA Terpilih	116
5.5	Analisis Kaedah Penyelesaian Pembahagian Harta Pusaka Peneroka FELDA di Wilayah Raja Alias	118
5.6	Analisis Pembahagian Yang Bercanggah Dengan Seksyen 14 Akta 530	120
5.7	Analisis Kaedah Penyelesaian Pilihan Oleh Waris Peneroka	126
5.8	Penemuan Kajian	128
5.9	Masalah Pembahagian Harta Pusaka Peneroka Mengikut Faraid dan Bercanggah Seksyen 14 Akta 530	137
5.10	Kesimpulan	138

**6. KESIMPULAN DAN CADANGAN**

6.1	Pengenalan	141
6.2	Pencapaian Objektif Kajian	142
6.3	Cadangan Penyelesaian Masalah Pusaka Tanah FELDA	144
6.4	Masalah Kajian	151
6.5	Limitasi Kajian	152
6.6	Cadangan Kajian Lanjutan	152
6.7	Kesimpulan	153

**BIBLOGRAFI**

**SENARAI JADUAL**

<b>NO. JADUAL</b>	<b>TAJUK</b>	<b>MUKA SURAT</b>
5.1	Jumlah Permohonan Pembahagian Harta Pusaka Peneroka Yang Terpilih Sehingga Disember, 2009	115
5.2	Rancangan Belum Di Kurniakan Hakmilik	117
5.3	Rancangan Yang Di Kurniakan Hakmilik	118
5.4	Maklumat Pembahagian Harta Pusaka Felda Penurunan Milik Secara Kekal dan Perlantikan Pentadbir	119
5.5	Pembahagian Pusaka Yang Bercanggah Dengan Sek 14 GSA 1960	121



**SENARAI RAJAH**

<b>NO. RAJAH</b>	<b>TAJUK</b>	<b>MUKA SURAT</b>
1.1	Carta Aliran Metodologi Kajian	15
5.1	Kaedah Penyelesaian Yang Di Laksanakan Di Kawasan FELDA Terpilih	127

**SENARAI SINGKATAN**

ARB	Amanah Raya Berhad
ASN	Amanah Saham Nasional
ASB	Amanah Saham Bumiputra
CAC	Consolidated Annual Charge
FELDA	Federal Land Development Authority
GSA	Group Settlement Areas
INSTUN	Institut Tanah Dan Ukur Negara
JKPTG	Jabatan Ketua Pengarah Tanah Persekutuan
JKKK	Jawatan Kuasa Kemajuan Kampong
KWSP	Kumpulan Wang Simpanan Pekerja
ROH	Registers Of Holding
RISDA	Rubber Industries Small Development Authority
SKB	Sistem Komputer Beristergrasi
UiTM	Universiti Teknologi Mara

## SENARAI LAMPIRAN

### LAMPIRAN

### TAJUK

- |          |                               |
|----------|-------------------------------|
| <b>A</b> | Perkeliling JKPTG Bil. 2/2003 |
| <b>B</b> | Perkeliling JKPTG Bil. 1/2004 |

## **BAB 1**

### **PENDAHULUAN**

#### **1.1 Pengenalan**

Akta Tanah (Kawasan Penempatan Berkelompok) 1960 di gubal berdasarkan kepada Peruntukan di bawah Artikel 76 (4) Perlembagaan Persekutuan. Akta ini diguna pakai untuk semenanjung Malaysia kecuali Pulau Pinang dan Melaka berkuat kuasa pada 30 Mei 1960 dan kemudiannya dipinda untuk memasukkan kedua-dua negeri ini pada 1 Januari 1966. Tujuan pindaan ini adalah untuk menyeragamkan perlaksanaannya di setiap negeri di Semenanjung Malaysia terutamanya dari segi polisi serta kuasa eksekutif kepada Pihak Berkuasa Negeri di setiap negeri yang terlibat.

Matlamat utama penggubalan akta ini adalah bagi mewujudkan satu penempatan baru yang terancang dengan menyediakan sumber-sumber ekonomi berdasarkan pembukaan ladang-ladang oleh agensi pelaksana. Pembangunan yang terancang ini berdasarkan kepada peraturan-peraturan dan sekatan-sekatan yang ada dalam Akta ini bagi menjamin penghasilan kepada sumber perladangan yang akan diperolehi dengan cara yang maksimum oleh semua peneroka. Selain daripada tujuan itu, ianya juga adalah untuk membasmi kemiskinan melalui pengurniaan tanah kepada rakyat yang tidak mempunyai tanah untuk diusahakan dalam sektor perladangan dengan kaedah yang lebih komersial melalui tunjuk ajar oleh agensi pelaksana.

Akta ini telah mengalami beberapa pindaan dalam beberapa peraturan dan sekatan-sekatan bagi menyesuaikan dengan suasana perkembangan semasa yang berlaku pada hari ini. Dalam perkembangan ekonomi dan sosio-politik semasa terhadap masyarakat di tanah-tanah rancangan ini, maka Pihak Kerajaan telah mengambil langkah-langkah yang bersesuaian supaya Akta ini relevan dengan perkembangan semasa. Di antara pindaan Akta ini adalah:-

- i) Pindaan pada tahun 1965 antara lain melibatkan perjanjian antara agensi-agensinya pembangunan tanah dengan Pihak Kerajaan Negeri, pengisytiharan kawasan penempatan berkelompok dan pembangunan tanah oleh koperasi yang di kelolakan oleh agensi pelaksanaan.
- ii) Pindaan pada tahun 1982 antara kandungannya pada ketika ini adalah mengenai penyerahan hak pendudukan dalam kawasan menunggu hakmilik dan penamatan atau pembatalan kawasan-kawasan penempatan berkelompok.
- iii) Pindaan pada tahun 2002 antara kandungannya melibatkan seksyen 12,14 dan 15 yang membolehkan pegangan desa di bermilik dan boleh dimiliki secara bersama yang tidak boleh melebihi dua orang pemilik. Pindaan ini dibuat supaya isteri, bekas isteri atau waris kadim boleh di daftarkan nama secara bersama dengan peneroka dalam hakmilik yang di dikeluarkan atau yang masih menunggu hakmilik (Khamis Mat Som:2006).

Masalah dalam proses pembahagian harta pusaka peneroka wujud apabila berlakunya konflik atau pertikaian antara waris dalam menentukan waris yang berhak menerima bahagian ke atas harta tersebut. Keadaan ini turut berlaku dalam pembahagian harta pesaka biasa tetapi pembahagian harta pusaka peneroka berbeza apabila hanya seorang atau dua orang waris sahaja yang nama boleh di daftarkan dalam hakmilik tanah berkenaan. Hal ini berkait rapat dengan sekatan yang dikenakan di bawah peruntukan seksyen 14, Akta 530. Selain dari pertikaian antara waris, terdapat juga waris yang tidak mengetahui prosedur pembahagian harta pusaka. Hal ini boleh dilihat apabila waris gagal menyediakan dokumen yang diperlukan untuk permohonan pembahagian harta pesaka. Masalah yang wujud

dalam proses pembahagian harta pusaka akan mengakibatkan berlakunya kelewatan dan keadaan ini akan member kesan kepada ekonomi dan sosial peneroka. Terdapat juga harta peneroka FELDA yang proses pembahagiannya tidak dipohon oleh waris-warisan atau pihak lain yang berkepentingan dan bertanggungjawab. Antara faktor yang mempengaruhi hal ini adalah salah tanggapan tentang konsep mempercepatkan pembahagian harta pusaka dan sifat masyarakat yang terlalu bersopan dalam hal-hal kekeluargaan seperti harta pusaka. Terdapat juga waris yang tidak mempunyai pengetahuan tentang hal pembahagian harta pusaka ini, dan sebilangan waris-warisan menaruh harapan kepada anak sulung untuk menyelesaikan semua urusan pembahagian harta pusaka dan anak sulung tidak berminat atau tidak mempunyai pengetahuan mengenainya. Selain itu, penangguhan ini turut berlaku apabila waris tidak mahu harta pusaka tersebut jatuh ke tangan orang lain kerana selesa dengan keadaan sedia ada dan pertelingkahan antara waris yang mengakibatkan mereka tidak bertegur sapa, akibatnya hal-hal harta pusaka lansung tidak di bincangkan sehingga bertahun-tahun. Penangguhan ini dilaksanakan sehinggalah beberapa tahun dan terdapat juga harta pusaka yang di tangguhkan proses pembahagiannya sehingga berpuh tahun (Wan Halim Wan Hassan,2006)

Isu pembahagian harta pusaka peneroka ini wujud kerana keunikannya iaitu berlainan dengan harta pusaka biasa. Terdapat pelbagai sekatan yang perlu di patuhi di bawah Akta Tanah (Penempatan Berkelompok) 1960 (Akta 530). Sekatan dan keunikan tersebut adalah, tidak membenarkan tanah peneroka FELDA didaftarkan lebih dari dua orang pemilik yang di kira sebagai pemilik bersama (Seksyen 14), tanah ini tidak boleh dipecah bahagi atau di pajak sebahagian atau keseluruhan (Seksyen 15), menghadkan pegangan Bandar sebagai perumahan, kegunaan awam, perdagangan dan lain-lain kegunaan seperti yang diluluskan oleh Kerajaan Negeri (Seksyen 7 (3)). Pembahagian harta pusaka peneroka di bawah Akta 530 ini tidak boleh dilaksanakan mengikut undang-undang syariah dan adat bagi peruntukan atau perkara-perkara yang bertentangan dengan Akta 530 ini. Bagi harta pusaka biasa perundangan berkaitan syariah,adat dan lain-lain digunapakai, sebagaimana yang telah diterangkan proses pembahagian harta pusaka peneroka FELDA tidak boleh melibatkan pecah bahagi tanah, dipajak atau di gadaikan. Bagi kaedah penyelesaiannya yang dilaksanakan dengan penjualan apabila waris tidak

mempunyai jalan penyelesaian. Pembelinya perlu memenuhi syarat yang di peruntukan dibawah Seksyen 19 Akta 530. Kaedaan ini tidak seperti harta tanah lain yang boleh dipecah bahagi,digadai, dijual kepada sesiapa selagi tidak bertentangan dengan perundangan terlibat.

Sekatan di bawah Akta 530 yang diwujudkan pada tahun 1960an ini selaras dengan matlamat penubuhan FELDA pada tahun 1956. Matlamat penubuhan FELDA ini adalah untuk memberikan milik tanah-tanah yang berskala besar kepada penduduk luar Bandar untuk dimajukan supaya menjadikan kawasan pertanian yang lebih ekonomik dan berdayasaing. Oleh itu, tidak hairanlah tanah ini diletakkan sekatan-sekatan yang sedemikian dan mengekalkannya sebagai tanah pertanian yang berdayasaing dan ekonomik.

Masalah pembahagian harta pusaka peneroka FELDA yang timbul samada dalam proses pembahagian harta pusaka atau permohonan yang lansung tidak dilaksanakan akan mengakibatkan pelbagai masalah kepada waris-waris peneroka dan pihak lain yang terlibat. Masalah ini memberikan kesan kepada ekonomi dan sosial kepada waris-waris yang peneroka yang masih hidup. Kesan negatif kepada ekonomi waris-waris peneroka ini berlaku bagi tanah pusaka yang tidak diusahakan dan bagi tanah pusaka yang diuruskan oleh pentadbir dalam jangka masa yang terlalu lama sehingga berpuluh tahun. Bagi tanah pusaka yang tidak diusahakan, waris tidak dapat menikmati hasil tanah tersebut. Harta pusaka yang di tadbirkan oleh pentadbir pula memberikan kesan negatif ekonomi kepada waris-waris apabila hasil harta pusaka yang belum di turun milik terpaksa di bahagikan kepada semua waris yang berhak. Masalah akan timbul apabila bilangan waris bertambah akibat kematian berlapis waris dan hasil pendapatan terpaksa dibahagikan kepada semua waris dan hasil tersebut menjadi terlalu sedikit untuk dinikmati oleh semua waris.

Masalah sosial pula wujud apabila hutang tidak dapat dijelaskan dan wasiat tidak disempurnakan oleh waris. Hal ini akan memberi kesan negatif kepada nama baik simati dan melibatkan pandangan serong masyarakat kepada keluarga si mati. Selain itu, perbalahan yang berlaku di antara waris dalam menentukan pemilikan harta pusaka peneroka akan merenggangkan hubungan kekeluargaan. Bagi orang

Islam pula pembahagian harta pusaka yang tidak dapat di selesaikan dengan segera akan mengakibatkan penguasaan secara batil iaitu harta pesaka tersebut dinikmati oleh waris yang tidak sepatutnya (Wan Abd Halim Wan Hassan, 2006). Pembahagian harta pusaka yang tidak dapat diselesaikan ini akan menimbulkan kesan sosial yang negatif apabila timbul isu penindasan harta anak yatim. Masalah ini juga akan mengakibatkan perpecahan keluarga yang seterusnya akan mewujudkan kesan negatif kepada masyarakat seperti keruntuhan moral dan pegangan hidup.

Isu penurunan milik harta pusaka peneroka yang berterusan sehingga hari ini member kesan kepada generasi kedua apabila tanah pesaka terbiar akibat konflik yang menghalang pembangunan. Masalah ini boleh dibahagikan kepada sebelum dan selepas suratan hakmilik diperolehi. Dalam ini isu pemilikan hartanah di bawah Akta 530 hanya akan ditumpukan kepada pembahagian harta tanah pusaka dan akan merangkumi pembahagian harta pusaka sebelum dan selepas suratan hakmilik di daftarkan. Pembahagian harta pesaka di bawah Akta 530 amat penting bagi memastikan pembangunan Tanah Penempatan Berkelompok tidak terjejas akibat konflik. Kajian ini penting bagi melihat permasalahan sebenar dalam pembahagian harta pusaka peneroka Kawasan Penempatan Berkelompok dan penyelesaian yang telah dan sedang dilaksanakan bagi mengatasi masalah ini yang berkaitan dengan Seksyen 14 dan 15 Akta Tanah (Kawasan Penempatan Berkelompok) 1960.

## **1.2 Kenyataan Masalah**

Harta Pusaka peneroka FELDA mempunyai keunikan tersendiri yang mengakibatkan timbulnya masalah yang berlainan dengan harta pusaka biasa dalam pembahagian harta pusaka tersebut. Hal ini berkait rapat dengan sekatan di bawah Akta 530. Sekatan yang melibatkan seksyen 14,15 dan 17 dan seksyen 7 (3) Akta 530. Akta Tanah (Kawasan Penempatan Berkelompok) 1960 di tubuhkan untuk membuka kawasan penempatan berkelompok bagi membasmi kemiskinan dan penyusunan semula masyarakat serta membentuk keseragaman undang-undang dan dan dasar. Keseragaman ini meliputi pembukaan kawasan-kawasan penempatan



berkelompok, syarat-syarat pemberimilikan dan pendudukan atas tanah yang ditetapkan. Peruntukan dalam Akta 530 ini membolehkan Kerajaan Persekutuan dan Kerajaan Negeri melaksanakan rancangan pembangunan tanah secara besar-besaran di sesebuah negeri.

Dalam Akta 530 ini pemilikan harta pusaka tanah FELDA hanya boleh dimiliki oleh seorang hingga dua orang waris sahaja. Oleh itu tidak hairanlah wujud pertikaian untuk menentukan pemilik selepas peneroka meninggal dunia. Dalam proses peralihan kuasa kepada waris-waris peneroka ini, banyak isu-isu yang berkaitan perwarisan telah wujud. Oleh itu, apabila peneroka meninggal dunia akan berlaku kekeliruan dikalangan ahli waris tentang pengurusan harta pusaka, dimana mereka akan mempertikaikan siapa yang paling berhak atas tanah ini dan siapakah yang akan menguruskan harta ini serta membahagikan hasil dari harta ini. Kekeliruan ini akan menjadi lebih konflik apabila peneroka berkenaan mempunyai isteri lebih dari seorang dan mempunyai anak-anak dengan isteri-isteri yang di tinggalkan. Persoalan akan wujud dimana isteri manakah yang paling layak memiliki harta tersebut?

Dalam isu tanah GSA 1960 ini ianya mempunyai dua pemilikan iaitu semasa pendaftaran hakmilik dan juga sebelum pendaftaran hakmilik dan nama-nama peneroka di daftarkan dalam Daftar Pegangan (Register of Holdings). Hakmilik yang di daftarkan oleh Pejabat Tanah mengandungi sekatan kepentingan yang menjelaskan bahawa tanah ini tidak boleh di daftarkan melebihi dari seorang pemilik. Dengan adanya sekatan kepentingan didalam hakmilik ini, maka sudah pasti ada pertembungan dengan peraturan yang diguna pakai sebelum ini berbanding dengan pindaan terbaru dalam Akta Tanah (Kawasan Penempatan Berkelompok) 1960 yang membenarkan tanah rancangan di daftarkan nama pemilik dengan tidak melebihi dua orang. Dalam melaksanakan pindaan terbaru ini berlaku salah tafsiran dan ketidakarifan Pengurusan FELDA dan Pejabat Tanah untuk bersama-sama menyelesaikan harta pusaka peneroka di tanah rancangan FELDA, apabila berlaku kematian peneroka samada sebelum hakmilik didaftarkan atau selepas hakmilik didaftarkan. Akibat daripada kekeliruan ini maka penurunan milik kepada waris-waris peneroka yang berhak akan mengakibatkan harta tersebut tidak dapat

diuruskan dan menjadi terbiar serta tidak lagi boleh memberikan hasil kepada waris-waris peneroka.

Dalam Kontek Tanah GSA terdapat kekangan statut dari segi pemilikan lebih dari dua orang. Perlantikan Pentadbir di kalangan waris yang tidak arif dari sudut perundangan untuk mentadbir harta tersebut dan tiada pengetahuan tentang kaedah pembahagian harta tersebut seperti mana yang di persetujui oleh semua waris-waris.

Dalam kajian ini, isu yang akan dibincangkan adalah berkaitan pembahagian harta pusaka dalam Tanah GSA 1960 dan kekangan undang-undang serta bidang kuasa untuk membuat pembahagian harta pusaka dan penguatkuasaan kepada keputusan pembahagian harta pusaka tersebut, dan kesannya keatas generasi FELDA pada masa hadapan supaya memenuhi kehendak semua waris berdasarkan peruntukan undang-undang yang ada pada masa kini.

### **1.3 Matlamat Kajian**

Matlamat kajian ini adalah untuk mengkaji cadangan menyelesaikan masalah Harta Pusaka Orang Islam dalam Akta Tanah GSA 1960.

### **1.4 Objektif Kajian**

- i. Mengenal pasti Pentadbiran Tanah Pusaka GSA 1960 di bawah Sistem Pentadbiran Tanah Negara.
- ii. Mengkaji percanggahan peruntukan undang-undang Tanah GSA 1960 dengan Hukum Faraid dan permasalahan perwarisan.
- iii. Mencadangkan satu kaedah penyelesaian masalah Pusaka Tanah GSA 1960

## 1.5. Skop Kajian

Kajian ini secara khususnya dilaksanakan ini di bawah bidangkuasa Pejabat Tanah atau Pejabat Pembahagian Pusaka sahaja. Kajian di lihat sangat penting kerana hakmilik yang diperolehi oleh peneroka yang telah meninggal dunia mulai bertambah dari masa ke semasa. Dalam suasana perkembangan ekonomi semasa ini, sudah pasti timbul bermacam masalah untuk memajukan tanah-tanah ini.

Melalui kajian perpustakaan yang dibuat, penulis telah mendapati telah ada beberapa kajian-kajian yang terdahulu bagi tanah-tanah yang terlibat dengan Akta Tanah (Kawasan Penempatan Berkelompok) 1960 tetapi kajian yang di buat ini mempunyai pendekatan dan aspek yang berbeza dan menumpukan hanya beberapa kawasan yang terpilih untuk dibuat perbandingan.

Dalam satu kajian yang di buat oleh Tengku Maimun Tuan Mat pada tahun 1981/1982 bertajuk “Satu kajian Sistem Perwarisan FELDA-Dengan merujuk kepada Pusaka Islam” ada menyatakan tentang bagaimana kaedah perwarisan ketika itu bagi tanah-tanah Felda. Kajian itu menyatakan serba sedikit tentang cara pembahagian harta pusaka untuk orang Islam iaitu Hukum Faraid. Beliau juga membawa dalil-dalil berdasarkan ayat Al-Quran dan hadis-hadis tentang kewajipan pembahagian secara Hukum Faraid bagi orang-orang Islam. Beliau juga ada menyentuh tentang fungsi penubuhan FELDA dan perlaksanaan bagi peneroka-peneroka menerusi Akta Tanah (Kawasan Penempatan Berkelompok 1960. Bagi perwarisan tanah FELDA ketika itu, menerusi Seksyen 19, Pegawai FELDA mempunyai kuasa untuk memindah milik kepada orang lain melalui Daftar Pegangan (Register of Holdings), jika ada berlaku kematian atau pelanggaran syarat oleh peneroka. Kebanyakan tanah-tanah FELDA ketika itu masih belum mempunyai hakmilik dan penyelesaian pusaka hanya diselasaikan di hadapan Pegawai FELDA.

Saifuldin Aziz @ Abdul Aziz (2009) menyatakan bahawa waris-waris yang di lantik sebagai Pentadbir tidak faham peranannya sebagai Pentadbir dan melakukan penyelewengan dan salah guna kuasa dan akhirnya waris-waris bergaduh sesama

sendiri. Dalam kajian ini juga di cadangkan supaya pindaan kepada Akta Tanah GSA 1960, supaya pemilikannya di buat secara terbuka.

Walaupun telah ada kajian-kajian tentang harta pusaka tanah FELDA, tetapi kajian ini hanya membuat tumpuan kepada rancangan yang telah menerima hakmilik dan belum menerima hakmilik di rancangan FELDA Wilayah Raja Alias bagi memperolehi data premier secara terus dari peneroka yang masih hidup, waris-waris yang masih hidup dan peneroka ganti dan generasi kedua kepada asal, Pentadbir Tanah, Mahkamah Syariah dan Pengurus Rancangan yang mentadbirkan tanah rancangan FELDA tersebut.

Kajian ini akan hanya di tumpukan kepada Peneroka dan waris-waris peneroka yang beragama Islam sahaja. Ini adalah kerana permasalahan yang timbul dari pindaan Seksyen 14 dan 15 Akta Tanah GSA 1960 pada tahun 2002 yang akan dilihat dan kesannya kepada pemilikan harta pusaka tersebut. Sampel yang di ambil ini mempunyai permasalahan yang lebih kurang sama di rancangan FELDA yang lain. Dalam seksyen tersebut memperuntukan bahawa:

**a. Seksyen 14:**

Pegangan luar bandar hanya boleh dikeluarkan kepada seorang sahaja yang dibenarkan mengikut peruntukan di bawah seksyen 19 dan tidak dibenarkan tuan punya bersekutu memilik pada bila-bila masa. walaubagaimana pun, pada tahun 2002 pindaan telah di lakukan di bawah seksyen 14 (2) yang membolehkan harta pusaka peneroka dimiliki tidak lebih dari dua orang.

**b. Seksyen 15:**

- i. Tanah yang terkandung dalam pegangan luar bandar tidak boleh pada bila-bila masa di belah bagi.
- ii. Tanah yang terkandung dalam pegangan luar bandar tidak boleh dipegang secara Undivided Shares.
- iii. Tanah di bawah pegangan luar bandar tidak boleh dipajak atau dipajak kecil kesemua atau sebahagiannya.

Mengikut sistem pembahagian harta Islam, konsep pembahagian harta dengan cara tidak dipecah-pecah bentuk fizikalnya adalah tidak bercanggahan. Apa yang bercanggahan dengan dengan sistem pembahagian harta Islam ialah apabila habuan ke atas ahli-ahli waris itu dinafikan. Sebagai contoh apabila berlaku bicara kuasa, ahli-ahli waris yang berumur kurang dari 18 tahun tidak dipanggil untuk hadir bersama, sedangkan mereka merupakan ahli-ahli waris yang sah dari segi hukum faraid yang mereka mempunyai hak ke atas harta-harta tersebut .

Penulis juga akan melihat sejauh mana keberkesanan langkah yang telah dilaksanakan iaitu Pindaan pada tahun 2002 dan Pekeliling Bil 1/2004, (Garis panduan pengurusan harta pusaka peneroka dan perlantikan pengantian peneroka bagi kes kematian di rancangan). Keberkesanan kedua-dua kaedah ini dilihat kerana kaedah-kaedah ini merupakan kaedah utama yang di gunapakai dalam menyelesaikan masalah pembahagian harta pusaka Peneroka FELDA.

## 1.6. Kepentingan Kajian

Kepentingan kajian ini perlu dilaksanakan dan menjadi panduan dimana ianya akan memberikan manfaat dan faedah seperti mana berikut:

- i. Hasil kajian ini akan dapat menjadi garis panduan kepada Pendaftar Hakmilik dalam kerja-kerja Pendaftaran Hakmilik yang bawah Akta Tanah GSA 1960 seiring dengan sekatan-sekatan kepentingan yang ada dalam hakmilik berkenaan.
- ii. Dapatan kajian ini juga membantu Pihak Pengurusan FELDA menubuhkan satu badan yang akan menebus kembali harta-harta peneroka yang tidak mampu di tadbirkan oleh waris-waris yang dilantik sebagai Pentadbir supaya harta ini dapat diuruskan dengan sempurna dan memberikan manfaat kepada generasi kedua yang akan menggantikan peneroka asal.
- iii. Dengan hasil kajian ini juga pihak Pengurusan FELDA dapat mengambil tindakan susulan dengan Kerajaan-Kerajaan Negeri supaya membuat pindaan undang-undang yang mengekang kepada pemilikan lebih dari dua orang bagi jangka pendek dan jangka panjang.
- iv. Daripada hasil kajian ini juga akan boleh menjadi panduan kepada peneroka-peneroka FELDA supaya mengambil tindakan awal untuk membuat penurunan milik terus kepada waris-waris yang menduduki rancangan atau membuat wasiat atau melantik salah seorang waris sebagai pemegang amanah supaya apabila peneroka tersebut meninggal dunia, harta tersebut dapat di uruskan dengan sempurna.
- v. Hasil kajian ini juga akan boleh digunakan sebagai bahan rujukan bagi pelajar-pelajar Pengajian Tinggi dan juga pengamal-pengamal

undang-undang di negara ini yang menguruskan harta pusaka peneroka.

## **1.7. Metodologi Kajian**

Kajian ini akan dilaksanakan dengan menggunakan beberapa kaedah. Kaedah kajian yang digunakan ini boleh dilihat dalam empat peringkat iaitu peringkat awal, peringkat pengumpulan data, peringkat analisis dan peringkat rumusan serta cadangan.

### **i Peringkat Awal**

Peringkat pertama ini merupakan peringkat pengenalan dan juga pembentukan rangka kerja penyelidikan bagi memudahkan kajian yang akan dijalankan secara keseluruhannya. Pada peringkat ini pemahaman awal terhadap permasalahan akan dikaji dan di kupas. Setelah itu, pengkaji akan mengenal pasti isu dan masalah yang timbul dan seterusnya matlamat, objektif dan skop kajian akan dibentuk agar dapat memandu dan membatasi kajian ini. Pengkaji juga akan menentukan kawasan kajian untuk membolehkan kajian ini dilaksanakan dengan lebih jelas dan berkesan.

### **ii. Peringkat Kajian Literatur**

Pada peringkat ini, penekanan akan diberikan terhadap pembacaan dan rujukan terhadap data-data sekunder. Pengkaji akan mengenal pasti secara mendalam aspek-aspek yang berkaitan melalui artikel, jurnal, buku-buku ilmiah, laporan-laporan kerajaan, akhbar, tesis, pencarian melalui internet, majalah, terori-teori pengurusan harta pusaka, kajian lapangan dan sebagainya yang berkaitan dengan Harta Pusaka Tanah FELDA.

### **iii. Peringkat Pengumpulan Maklumat**

Pada peringkat ini pengumpulan maklumat bagi kajian ini melibatkan pengumpulan data premier dan sekunder bagi kawasan kajian dan pihak-pihak yang terlibat. Data-data yang di kumpulkan adalah dari data premier, data sekunder dan kajian lapangan.

#### **a. Data Premier**

Data premier di perolehi melalui kaedah temubual di kalangan Pentadbir Tanah, Pegawai Pusaka Kecil, Pengurus Rancangan, Kakitangan FELDA, Pegawai-Pegawai Unit Tanah di FELDA Wilayah Raja Alias, Negeri Sembilan.

#### **b. Data Sekunder**

Data sekunder adalah bahan-bahan yang di dapati dari buku, kertas seminar, laman web, majalan, risalah dan buletin. Semua data-data ini akan digunakan di dalam membantu memahami perundangan yang terlibat serta badan-badan yang terlibat dalam pembahagian harta pusaka tanah FELDA dan membuat analisis bagi memantapkan lagi data atau maklumat yang di perolehi.

### **iv. Peringkat Penganalisan Data, Rumusan Dan Cadangan**

Pada peringkat analisis ini, dua kaedah akan digunakan untuk tujuan memproses maklumat yang telah dikumpulkan. Pertama tahap pemahaman peneroka FELDA atau generasi kedua FELDA terhadap undang-undang GSA dan Pusaka serta faktor-faktor yang menyumbang kepada pertelingkah waris. Di samping itu juga data yang di perolehi dari Pentadbir Tanah, Pengurus Rancangan, Kakitangan FELDA dan Pegawai Pusaka FELDA Wilayah Raja Alias untuk mengetahui peranan dan penguatkuasaan perintah pembahagian harta pusaka berkenaan di laksanakan.



Kedua, dengan menggunakan Persampelan Rawak Mudah (*random sampling*), data-data akan diproses, dikumpul dan di analisa secara kualitatif yang diperolehi dari temubual yang di lakukan. Melalui kaedah ini pendapat majoriti akan di perolehi.

Hasil akhir kajian akan menghasilkan satu rumusan mengenai kajian yang telah dijalankan. Pengkaji akan memberikan cadangan lanjutan bagi kesinambungan pada kajian-kajian yang akan datang. Pengkaji akan mengumpulkan semua hasil kajian seperti di dalam carta aliran yang di tunjukkan di bawah Rajah 1.1

## **1.8 Susunatur Bab**

**Bab 1 :** Menerangkan tentang pengenalan kajian yang dipilih, pernyataan masalah yang timbul serta objektif kajian yang ingin dicapai. Menerangkan skop kawasan kajian dan kepentingan kajian ini.

**Bab 2 :** Bahagian teoritikal dan kajian literatur. Menerangkan definisi, konsep dan teori berkaitan Pembahagian Harta Pusaka Tanah FELDA dan Peranan Pentadbir Tanah dan Perlaksanaan Perintah Pembahagian Harta Pusaka Tanah FELDA

**Bab 3 :** Menerangkan definisi, konsep dan teori yang berkaitan dengan Pembahagian dan Pentadbiran Tanah Pusaka di Malaysia

**Bab 4 :** Menerangkan tentang kawasan kajian yang dipilih serta latar belakang kes kajian iaitu Pembahagian Harta Pusaka Tanah FELDA Wilayah Raja Alias dan pihak-pihak yang terlibat dalam Pengurusan Harta Pusaka ini.

**Bab 5 :** Dalam bab ini menjelaskan tentang kaedah bagaimana kajian ini dijalankan dan bagaimana data-data dianalisis. Analisis ini berpandukan kepada laporan dan temubual yang di adakan dengan responden yang telah dikenalpasti. Bab ini juga menerangkan penemuan kajian dari analisis yang di laksanakan.

## BIBLIOGRAFI

Abdullah Muhammad ( 2007), *Ke Arah Penyelesaian Harta Pusaka Kecil Yang Lebih Bersepadu Cepak dan Cemerlang*; Kertas Konvensyen Perwarisan Harta Islam. Kuala Lumpur

Abdul Aziz Hassan ( 2007), *Pindaan Terhadap Seksyen 14 Akta Tanah (Penempatan Berkelompok) 1960 yang Menghadkan Pemilikan Tanah Rancangan Felda Kepada Pemilikan Tidak Melebihi Dua (2) orang, Isu Perwarisan Tanah di Kalangan Peneroka Felda Tidak Akan Selesai Malah Akan Lebih Rumit Apabila Melibatkan Kematian Generasi Kedua*, Jurnal Jabatan Ketua Pengarah Tanah & Galian, Persekutuan, Kuala Lumpur.

Ahmad Muhammad Abd. Ghafar (2005), *PENGURUSAN HARTA, Pusaka, Wasiat, Hibah dan Wakaf*, Pustaka Syuhada, Kuala Lumpur.

Khamis Mat Som (2006), *Akta Tanah (Kawasan Penempatan Berkelompok) 1960 & Pembangunan Masyarakat Felda*; Jurnal Instun, Bahagian Penyelidikan dan Pembangunan INSTUN, Perak.

Muhammad Ali As-Sobuniy (2004), *Hukum-Hukum WARISAN*, Al-Hidayah Publishers. Kuala Lumpur

Mohd Fitri Abdul Rahman (2007), *Bagaimana Mengurus Harta PUSAKA*, PTS Professional Publishing Sdn Bhd. Kuala Lumpur.

Md Ghazali Ibrahim ( 2006), *Kenapa Mesti Merancang Pusaka*, Tijarah Network, Tanjung Malim, Perak.

Mohd Ridzuan Awang (2007), *Isu-Isu Semasa Dalam Pentadbiran Harta Pusaka Orang Islam Di Malaysia; Isu Syariah dan Undang-Undang*, Universiti Kebangsaan Malaysia, Bangi. Selangor.

Mohd Tarmizi Ahmad Nordin ( 2007), *Masalah Penyelesaian Harta Pusaka dan Sistem Penamaan Oleh Syarikat Insuran dan Takaful*, Kertas Konvensyen Perwarisan Harta Islam, Kuala Lumpur

Mohd Zamro Muda & Mohd Ridzuan Awang (2006), *UNDANG-UNDANG PUSAKA ISLAM, Perlaksanaan di Malaysia*, Universiti Kebangsaan Malaysia, Bangi, Selangor

Noor Aziah Md Awal (2007), *Masalah-masalah Perwarisan Wanita*, Kertas Konvensyen Perwarisan Harta Islam, Kuala Lumpur

Othman Yaacob (2007), *Pembentukan Trust Hibah Sebagai Alternatif Perancangan Harta*, Universiti Malaysia. Kuala Lumpur.

Pewancheek Marican (2008). *Islamic Inheritance Laws In Malaysia 2<sup>nd</sup>* ; Law Journal Sdn. Bhd. Kuala Lumpur

Saifuldin Aziz @Abdul Aziz (2009), *Kekangan Dalam Perwarisan Tanah Pusaka FELDA Di Bawah Akta (Kawasan Penempatan Berkelompok) 1960. Kajian Kes Di Felda Soeharto, Daerah Hulu Selangor, Selangor.*

Sharifah Junaidah Syed Mohamed (2007), *Pembahagian Harta Pusaka Peneroka Felda*, Projek Sarjana Sains Pentadbiran dan Pembangunan Tanah, UTM, Johor.

Siti Zalikhah Md Nor (1996), *Pemilikan Harta Dalam Perkahwinan*, Dewan Bahasa dan Pustaka, Kuala Lumpur.

Sulaiman Kadimi ( 2002), “*Pembahagian Harta Orang-orang Yang Telah Mati dan Mempunyai Tanah di Bawah Akta Tanah (Kawasan Penempatan Berkelompok) Tahun 1960*” : Kertas Seminar Perundangan Harta Pusaka Kecil. Kuala Lumpur.

Tengku Maimun Tuan Mat (1982), *Satu Kajian Tentang Sistem Perwarisan Felda-Dengan Merujuk Kepada Pesaka Islam*; Tesis Sarjana Muda, Universiti Malaya, Kuala Lumpur.

Wan Halim Wan Hassan (2006), *Pengurusan Dan Pembahagian Harta Pusaka*, Dewan Bahasa dan Pustaka, Kuala Lumpur.

### **Perundangan:**

Perlembagaan Persekutuan Pindaan, 2007

### **Akta-Akta**

Akta (Pembahagian ) Harta Pusaka Kecil, 1955 (Akta 98)

Akta Pembahagian Pusaka, 1958

Akta Probet dan Pentadbiran, 1959 (Akta 97)

Akta Tanah GSA (Kawasan Tanah Berkelompok) 1960 (Akta 530)

Akta Perbadanan Amanah Raya Berhad 1995 (Akta No. 532)

Kanun Tanah Negara 1965 (Akta 56/1965)

### **Perkeliling-Perkeliling**

Perkeliling KPTG Bil 18/1976

Perkeliling KPTG Bil 2/2003

Perkeliling KPTG Bil 1/2004

Perkeliling Jabatan Tanah Felda, Bil 1/2004, Kuala Lumpur.

### **Laman Web**

[www.kptg.gov.my](http://www.kptg.gov.my)

[www.felda.net.my](http://www.felda.net.my)

[www.instun.gov.my](http://www.instun.gov.my)

### **Temubual**

Abd Rahman Ali Hassan (2010), Pengurus Rancangan Felda Raja Alias 4, Jempol, Negeri Sembilan.

Abd Shukor Aziz (2010) Pegawai Unit Pusaka Kecil Daerah Jempol, Negeri Sembilan

Ahmad Tarmizi Mohd Tahir (2010), Pengurus Felda Palong 5, Jempol, Negeri Sembilan

Farah Naquiyah Najamudin (2010), Penolong Pentadbir Tanah Daerah Jempol, Negeri Sembilan

Dharma Suria Sedek (2010), Penyelia Rancangan Felda Palong 5, Jempol, Negeri Sembilan.

Ibrahim Ismail (2010), Pengurus Felda Palong 4, Jempol, Negeri Sembilan

Mohd Azahari Dohari, (2010), Penyelia Rancangan Felda Palong 4, Jempol, Negeri Sembilan

Mohd Yazid Shafie (2010), Penolong Pegawai Pembangunan Masyarakat (Ugama), Felda Wilayah Raja Alias, Jempol. Negeri Sembilan

Othman Paimon (2010), Pengurus Rancangan Felda Raja Alias 1, Jempol, Negeri Sembilan.

Rokiah Musa (2010), Penerokawati Rancangan Felda Raja Alias 4, Jempol. Negeri Sembilan.

Siti Rahmah Daud (2010), Pembantu Pembangunan Masyarakat (Wanita), Felda Raja Alias 4, Jempol, Negeri Sembilan.

Yusof Mohamad (2010) Pegawai Tadbir (Tanah), Felda Wilayah Raja Alias, Jempol, Negeri Sembilan.

### **Lain-Lain**

Buku Panduan Permohonan Pembahagian Harta Pusaka Kecil (1998). Seksyen Pembahagian Pusaka, Jabatan Ketua Pengarah Tanah & Galian, Kementerian Tanah dan Pembangunan Koperasi.